

**Cuba y Panamá: La reciente evolución económica**



**Renaldo A. Gonsalves**

# **Cuba y Panamá: La reciente evolución económica**

**Autor: Renaldo A. Gonsalves**



Estos papeles de discusión del IELAT están pensados para que tengan la mayor difusión posible y que, de esa forma, contribuyan al conocimiento y al intercambio de ideas. Se autoriza, por tanto, su reproducción, siempre que se cite la fuente y se realice sin ánimo de lucro. Los documentos son responsabilidad de los autores y su contenido no representa necesariamente la opinión del IELAT. Están disponibles en la siguiente dirección: [Http://www.ielat.es](http://www.ielat.es)

Instituto de Estudios Latinoamericanos  
Universidad de Alcalá  
C/ Trinidad 1  
Edificio Trinitarios  
28801 Alcalá de Henares – Madrid  
[www.ielat.es](http://www.ielat.es)  
[ielat@uah.es](mailto:ielat@uah.es)

Consultar normas de edición en el siguiente enlace:  
<http://www.ielat.es/inicio/repositorio/Normas%20Working%20Paper.pdf>

DERECHOS RESERVADOS CONFORME A LA LEY  
Hecho en España  
Made in Spain  
ISSN 2254-1551

### **Consejo Editorial**

M<sup>ª</sup>. Cecilia Fuenmayor  
Eduardo Guillén Navarro  
Manuel Lucas Durán  
Mercedes Martín Manzano  
Pedro Pérez Herrero  
Eva Sanz Jara  
Inmaculada Simón  
Lorena Vásquez González  
Guido Zack

## Cuba y Panamá: La reciente evolución económica

Renaldo A. Gonsalves\*

### RESUMEN:

Este estudio representa un intento de comparar y evaluar la dinámica de crecimiento económico de Cuba y Panamá, con el objetivo de identificar sus principales determinantes y limitaciones. El trabajo incorpora la dimensión institucional como herramienta de análisis para explicar las particularidades y especificidades de la realidad política de cada país.

### PALABRAS CLAVE:

Sistema de contratación; productividad; circulación de productos basados en libretas; tratados bilaterales; paraísos fiscales; resiliencia; grado de apertura de la economía.

### ABSTRACT:

This study aims at comparing and evaluating the economic growth dynamics of Cuba and Panama, in order to identify its main determinants and limitations. The work incorporates the institutional dimension as an analytical tool to explain the particularities and specificities of the political reality of each country.

### KEYWORDS:

Hiring system, productivity, product circulation based on ration book (“libreta”); bilateral treaties; tax heavens; resilience; opening level of the economy.

---

\* Profesor de la Pontificia Universidad Católica de São Paulo (PUC/SP) – Departamento de ciências atuariais e métodos quantitativos. [renaldo@pucsp.br](mailto:renaldo@pucsp.br)

## **I. INTRODUCCIÓN**

Este artículo pretende abordar algunos puntos de comparación entre Cuba y Panamá, constituyendo la mayor contribución de este trabajo posibilitar la reflexión académica y el debate en torno a la cuestión del crecimiento económico.

Cuba y Panamá tienen algunas características similares, como algunos hechos de su historia con los EE.UU, la paridad con el dólar, un esfuerzo para atraer a los turistas y el gran déficit comercial de mercancías. Sin embargo, las similitudes terminan aquí. Las diferencias, actualmente, entre estos dos países son extremas.

El artículo se estructura de la siguiente forma: en la sección II se hace un breve histórico de las particularidades de Cuba, en la sección III se propone un análisis de la realidad actual de los indicadores económicos de Cuba. En la sección IV se indican las principales tendencias de la economía cubana, y en la sección siguiente, la V, se presentan informaciones relevantes de Panamá.

En la sección VI se expone la evolución reciente de los indicadores económicos de Panamá, y la tendencia de la economía panameña es presentada en la sección VII.

En la conclusión, sección VIII, se exponen los principales factores que han podido restringir el potencial de la economía y sociedad cubana, y los posibles promotores de la transformación de la sociedad y economía panameña.

## **II. CUBA**

Con la desaparición de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) la economía cubana entró en colapso, adoptándose con urgencia medidas que

liberalizaron y descentralizaron espacios de la economía hasta entonces centralizadas. Según Civico (1):

“Entre las medidas adoptadas destacaron el fin del monopolio del comercio exterior, el impulso a la inversión extranjera directa (IED), la reorganización del sector agropecuario (con la creación de cooperativas y la reapertura de los mercados libres), la autorización del “trabajo por cuenta propia” o la extensión del perfeccionamiento empresarial a la esfera civil de la economía.

Sin embargo, el cambio de rumbo emprendido a principios de la década de 1990 no solo no fue profundizado en la siguiente década, sino que se revirtió parcialmente con la creación de la caja única, la re-centralización del comercio exterior, el reordenamiento de la IED, las mayores restricciones impuestas al trabajo por cuenta propia, la eliminación de los fondos empresariales o la pérdida de autonomía financiera recogida en el nuevo reglamento del perfeccionamiento empresarial.”

Actualmente la economía cubana está cambiando poco a poco, pero sin modificar la esencia de su opción económica que se caracteriza por la fuerte presencia del Estado. Estos cambios incluyen la aparición de un nuevo sistema de contratación.

El antiguo sistema de contratación, en el que el productor se ve obligado a vender el 80% de su producción a las agencias estatales, es más flexible desde 2011. Ahora los contratos de los productores son negociados individualmente para establecer las cantidades asignadas al mercado.

Hay en Cuba dos tipos de mercados y, en contraposición a éstos, un sistema de circulación de productos basados en libreta (tratándose de un movimiento de bienes sin dinero). El sistema de intercambio apoyado en el registro en cuadernos de consumidores está completamente controlado por el Estado. En

---

<sup>1</sup> Civico, Juan C. Palacios; Determinantes y restricciones estructurales del crecimiento económico en Cuba, revista cepal 1 1 0, agosto 2013, Santiago, Chile.

este espacio económico cada ciudadano recibe una cuota de mercancías que debería durar un mes, pero que acaban transcurrido un periodo de 10 - 15 días. Los bienes básicos necesarios para llegar a fin de mes se obtienen del mercado.

El mercado de los productos básicos solo funciona con pesos cubanos (CUP). Los principales productos que se ofrecen son: frijoles, arroz, azúcar, café, aceite, jabón, pasta y sal. El pan y la carne de ganado y cerdo son obtenidos mediante subsidio del gobierno.

En el mercado de gama alta, la moneda utilizada es el peso cubano convertible (CUC), que está cerca de la paridad con el dólar estadounidense. En este espacio económico se pueden encontrar galletas, mayonesa, vinagre, dulces, perfumes, lámparas, ropa, zapatos deportivos, etc. Casi todos importados de China.

La complejidad de los sistemas de abastecimiento de mercancías deja espacio para la corrupción. En este sentido, una edición del periódico Granma de julio de 2013 reveló la existencia de personas que sacrifican ilegalmente ganado y cerdos, que deben ser sancionadas severamente al desviar recursos que pertenecen al Estado cubano.

#### *La evolución reciente de los indicadores económicos de Cuba.*

Los datos disponibles sobre la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) son escasos, pero aun así es posible delinear algunos rasgos sobre la economía cubana.

El PIB cubano creció a una tasa media anual del 2,41% en los últimos cuatro años. La razón principal de la falta de dinamismo de la economía se puede atribuir a la inseguridad económica generada por una fuerte intervención estatal que inhibe las decisiones del sector privado.

Tabla 1: Producto interno bruto (PIB).

PIB US\$ *	Años				
	2008	2009	2010	2011	2012
Cuba	5.3370,10	5.4143,30	5.5436,50	5.6990,30	5.8709,90
Var. %	NA	1,45%	2,39%	2,80%	3,02%

Fuente: CEPAL

\*USD millones constantes 2005

El sector dinámico de la economía es el turismo, que genera divisas en moneda extranjera para garantizar la importación de bienes que son vitales para el suministro de la población.

La principal fuente de dinamismo del sector privado proviene de la recepción de turismo, que estimula actividades económicas privadas tales como: el alquiler de habitaciones en casas particulares, el transporte privado, la restauración, etc.

Los datos disponibles del Ministerio de Comercio Exterior muestran tasas de crecimiento del turismo del 7,3% en 2011, registrando la cifra de 2,8 millones de turistas internacionales en ese año.

En 2013, se estima que el país sea visitado por 3,0 millones de turistas internacionales, que llevan a Cuba divisas extranjeras que son vitales para equilibrar la balanza de pagos. Conceptualmente, el turismo en Cuba se define por la explotación del turista, que es acosado a fondo por los cubanos que buscan pesos convertibles (CUCs).

Por lo tanto, podemos decir que las actuales tasas de crecimiento del PIB se forman por la combinación de aumento moderado del consumo privado y la inversión del sector público, previstas en otros sectores dinámicos de la economía cubana, que son controlada por el Estado, tales como la extracción de níquel, la producción de vacunas y servicios de salud.

Así, el PIB cubano per cápita entre 2008 y 2012, registra la tasa media anual del 2,44%. La Tabla 2 muestra los ingresos en dólares y las variaciones anuales.

Tabla 2: Crecimiento del producto interno bruto (PIB) total anual por habitante y tasa, a precios constantes (USD).

Años	2008	2009	2010	2011	2012
Cuba	4.721,00	4.791,00	4.906,60	5.044,80	5.198,10
Var. %	NA	1,48%	2,41%	2,82%	3,04%

Fuente: CEPAL

\*US\$ millones constantes 2005

El pequeño crecimiento del PIB per cápita en Cuba se debe a la baja productividad de la economía, y puede atribuirse a los fallos en el sistema de comunicación - teléfono e internet -, las dificultades asociadas con el transporte de carga y pasajeros, así como en otros servicios en general.

Un ejemplo de la dificultad de ofrecer diversidad en la oferta de productos es la producción pesquera, que ha caído 21,64% en cuatro años, desde 2009 hasta 2012. Esta caída se debe, principalmente, a dos factores: 1) la apropiación de la producción por parte del Estado, y 2) el temor de que los barcos aceleren la emigración de los cubanos al extranjero.

Hay una escasa oferta de pescado, solo se encuentran algunos camarones y mariscos. Por eso, en el paisaje de La Habana no se ven los barcos de pesca.

Tabla 3: Producto interno bruto (PIB) anual por actividad económica (Pesca) a precios constantes en dólares - (Millones de dólares)

Años	2008	2009	2010	2011	2012
CUBA	96,30	53,90	40,60	35,70	36,30
Var. %	NA	-44,03%	-24,68%	-12,07%	1,68%

Fuente: CEPAL

\*USD millones constantes 2005

Debido a estas características de la economía cubana, podemos ver que tiene una pequeña apertura al comercio internacional en comparación con el nivel de los países del Caribe. El grado medio de apertura en Cuba es de 40,97, mientras que para el Caribe este promedio es de 101,10.

Tabla 4: Grado de Apertura de la Economía, a precios corrientes - (Sobre la base de cifras millones de dólares)

Años	2008	2009	2010	2011	2012
Cuba	44,9	32,9	39,8	46,3	ND

Fuente: CEPAL

Este punto se ve reforzado cuando examinamos los datos (disponibles hasta el año 2007) de la balanza de pagos. La balanza de bienes es muy negativa, registrando una cifra promedio de USD 6.0 mil millones para el trienio 2005-2007.

El agravante es que los recursos de la cuenta de capital y transferencias corrientes no son suficientes para cubrir las necesidades de financiamiento de las cuentas externas. Sin embargo, recientemente se levantaron las restricciones a las transferencias a los bancos cubanos desde el exterior, lo que beneficia a los proveedores extranjeros. Con todo, este cambio no altera, estructuralmente, las restricciones observadas en la balanza de pagos de Cuba.

La inflación en Cuba compromete y agrava la oferta de bienes de consumo. Dado que hay dos mercados – el del peso cubano (CUP) y el del peso convertible (CUC), el aumento de precios se produce en ambos. Por un lado, los precios del mercado están inflados por los recientes esfuerzos del gobierno para trasladar al mercado los productos que se ofrecen de forma gratuita a través del sistema de cuadernos, y por otro, los precios suben porque dependen de las importaciones, que no siempre están disponibles.

La unificación de las monedas (el CUP convertirse en CUC), anunciada en octubre de 2013, acentuará, en lo corto plazo, la inflación de los artículos cuyos

precios están establecidos en CUP, y sin embargo, en largo plazo puede simplificar el suministro del mercado.

Para garantizar el abastecimiento sin grandes fluctuaciones de precios, el Banco Central de Cuba debe tener una cantidad significativa de las reservas de divisas, esta es la gran incógnita de la economía cubana.

### *Perspectivas de la economía cubana.*

La circulación de mercancías sin dinero dificulta la acumulación de capital, la renovación tecnológica, la aparición de nuevos productos, servicios y sectores industriales.

Cuando el Estado planificador tiene por objeto sustituir el mercado en los países periféricos que no han pasado por la revolución industrial, el resultado es una escasez continua de productos. Las cadenas de suministro son incompletas, el sector de servicios, que es un vector importante para aumentar la productividad, no se desarrolla.

El sector de la educación en Cuba es también un factor importante para aumentar la producción. No se ha progresado lo suficiente como para promover a gran escala una industria capaz de sustituir las importaciones, siendo éste uno de los elementos responsables de la escasez junto con el uso de mano de obra cualificada (ingenieros, administradores, etc.) en ocupaciones que aportan poco valor económico (taxistas, camareros, etc.).

En Cuba, la producción y la distribución de bienes son preceptos exclusivos del Estado. De esta manera, las relaciones sociales de producción están apoyadas en la idea de que los trabajadores cubanos solo están preocupados en cumplir las metas establecidas en los planes quinquenales de producción (ser un ciudadano-trabajador), sin hastiarse ante la inexistencia de marcas o cualquier tipo de variedad de productos.

Si esta fuera la realidad, los cubanos estarían satisfechos con la cuota de consumo determinada por las autoridades, y el fruto del trabajo de estos ciudadanos se entregaría por completo al Estado como una libre colaboración.

Sin embargo, esta visión de Estado proveedor y población ciudadana no se encuadra en la actual realidad cubana. La población manifiesta de todas las maneras el deseo de tener libertad para trabajar como quiera y de ser consumidor, esto es, poder escoger marcas y tener variedad de bienes para el consumo.

Como resultado del conflicto entre el comportamiento esperado del ciudadano y el comportamiento del consumidor, se ve en Cuba un gran movimiento migratorio al extranjero en busca de una ciudadanía plena y la realización de los sueños de consumo. En los últimos cuatro años (2009-2012) un promedio de cuarenta mil cubanos abandonaron el país en busca de oportunidades.

Este movimiento migratorio revela las dificultades actuales de la población. Según proyecciones de la ONEI (Oficina Nacional de Estadística e Información – República de Cuba), la población estimada para el año 2025 descenderá en un 1%, en comparación con la del día de hoy. Esto responde al movimiento migratorio en busca de una mejor vida en el extranjero. Por lo tanto, Cuba exporta actualmente su mejor momento, la mano de obra joven y el dinamismo de su futuro a cambio de divisas para sostener el modelo socialista.

A la luz de estas dificultades, el actual modelo de producción y consumo no debe mantenerse por mucho tiempo. Posiblemente, una transición desde el actual socialismo cubano al capitalismo va a ser muy lento. Si esto ocurre, el país podría sufrir un estancamiento, como el de Myanmar (Birmania), en su largo camino hacia la democracia. La alternativa también podría ser un cambio abrupto, como lo fue el de la Unión Soviética.

El modelo de transición de la Unión Soviética, en su dimensión política, podría llevar a los cubanos a alcanzar una pequeña mejora en sus libertades de expresión y civiles, pero existe el riesgo de no producirse ningún avance

significativo en el consumo y la calidad de vida, ya que el cambio económico correspondería solo a la privatización de los monopolios.

Por otra parte, hay poca posibilidad de que se produzca una transición como la de China, en la que la empresa se unió a las cadenas mundiales de producción y consumo, con el surgimiento de una nueva burguesía que se adjudica el derecho de la producción y el consumo, pero que tiene restringidos la participación política y los derechos civiles.

El modelo chino de transición al capitalismo es poco probable en Cuba, ya que su aislamiento económico del mundo es muy grande, un hecho que se ve agravado por la ausencia casi total del sector servicios. Otro factor desalentador de una posible transición es el rechazo a cualquier tipo de mercado por parte de la élite política actual.

### **III. PANAMÁ**

A diferencia de Cuba, donde el Estado controla los sistemas complejos de producción y consumo de bienes, Panamá optó por garantizar la oferta y la demanda de los productos a través del mercado, limitando al Estado a desempeñar sus funciones clásicas.

El Estado panameño interfiere en algunos mercados, operando solo como regulador. En la oferta de bienes públicos actúa clásicamente en las áreas de salud, educación, seguridad social, etc. La principal fuente de financiación es el Canal de Panamá.

El sistema tributario busca la transparencia. El impuesto sobre el consumo es "out", es decir, un tipo de interés común del 7% añadido al precio de la mercancía (ropa, alimentos, electrónica, etc.) en el momento de la compra. La importación y venta de bebidas alcohólicas, alojamiento, joyas y armas tienen un interés del 10%, el tabaco y sus derivados un 15%.

Los servicios de telefonía móvil, la comunicación, y la televisión por cable tienen un interés del 15%. Los espectáculos, seminarios, conferencias y otros

eventos que no son libres, cuyo valor se eleva por encima de USD 36.000, tienen el 7%.

Por lo tanto, la presión fiscal sobre el PIB de Panamá se encuentra en el rango del 11%, siendo una de las más bajas del mundo.

#### *La evolución reciente de los indicadores económicos de Panamá.*

La lucha por la recuperación de la soberanía panameña en la zona del Canal controlada por los Estados Unidos comenzó en enero de 1964 por un grupo de estudiantes del Instituto Nacional, y se terminó con el acuerdo "Torrijos Carter" entre Estados Unidos y la República de Panamá, firmado en Washington el 7 de septiembre de 1977.

El tratado resultó en un traspaso ordenado del Canal de Panamá, del primero de octubre de 1979 estableciendo una creciente participación de panameños en la administración, con la completa entrega de la operación al mediodía del 31 de diciembre de 1999.

La importancia del canal como una vía interoceánica de bajo costo para el comercio mundial, permitió a la República de Panamá desarrollar su autonomía financiera, la modernización de la economía y del sector productivo.

Debido a la utilización estratégica de los recursos financieros proporcionados por el canal, la economía panameña ha mostrado un fuerte crecimiento medio anual del 8,17% entre 2009 y 2012 debido a las grandes inversiones en infraestructura del sector público y privado. El dinamismo de Panamá se debe no solo a la alta tasa de formación bruta de capital, que es, en promedio, del 27% anual en los últimos cuatro años, sino también a la opción explícita de que el mercado impulse el desarrollo económico.

Según el informe de la CEPAL, los principales sectores que impulsan este crecimiento son: la minería (18,4%), construcción (18,2%), el comercio (15,9%), transporte y comunicaciones (13,7%).

Los esfuerzos actuales del gobierno panameño están consiguiendo que el país salga de la lista de paraísos fiscales, ya que está desarrollando un programa de cooperación en materia tributaria para el intercambio de información y está aumentando la transparencia de las transacciones financieras, además de firmando tratados bilaterales con varios países (OCDE, Corea del Sur, México, etc.) para evitar la doble tributación y para estimular el comercio.

Panamá firmó un tratado de promoción comercial que consolida las preferencias unilaterales de los productos panameños en el mercado de EE.UU, con la creación de condiciones favorables para la exportación de sus bienes y servicios.

Su PIB per cápita en el período de 2008 - 2012 presentó una tasa media de crecimiento del 6,34% anual, registrando en 2012 la cifra de USD 7.462,20 al precio constante de 2005.

Tabla 5: Crecimiento del producto interno bruto (PIB) total anual por habitante y tasa, a precios constantes (USD).

Años	2008	2009	2010	2011	2012
Panamá	5.835,50	5.955,80	6.290,80	6.856,20	7.462,20
Var. %	NA	2,10	5,62%	8,99%	8,84%

Fuente: CEPAL

\*USD millones constantes 2005

Este crecimiento vigoroso (indicado en la tabla anterior) hace que la tasa de desempleo urbano se encuentre por debajo del 5% desde 2011, siendo los principales sectores generadores de empleo el comercio mayorista, el comercio minorista, los servicios financieros y el turismo.

El sector de servicios representó el 69,42% del PIB en 2011, mientras que la participación de cada segmento mostró la siguiente distribución: 17,98% comercio y el turismo, el transporte (incluido el del canal) 24,09%, y los servicios financieros 22,60%, siendo 4,75% en los servicios comunitarios y otros.

El sector del turismo en 2012 atrajo cerca de dos millones de turistas que dejaron USD 2.9 billones en divisas. El sector de servicios financieros y economía también presentan resultados positivos, en 2012 Francia retiró a Panamá de la lista de paraísos fiscales, contribuyendo a la obtención de grado de inversión otorgado por las principales agencias calificadoras de riesgo crediticio (Moody, Fitch).

Dadas a las características del sistema financiero, las tasas reales de los préstamos se fijan a un nivel de 2,5%, mientras que las tasas de interés pasivas son negativas debido, principalmente, a la tasa de inflación registrada en torno al 6% anual. La dinámica y la liquidez de este mercado ha favorecido que la oferta de crédito haya crecido con fuerza en los últimos años.

Los indicadores de calidad de crédito apuntan a un sistema financiero sólido y eficiente.

Al elegir el mercado para conducir el desarrollo económico, Panamá desarrolló un elevado grado de apertura (como se muestra en la tabla 6), situándose en un patrón medio de USD 156.7 millones (entre 2008 y 2012), muy por encima del promedio observado para la región del Caribe.

Tabla 6: Grado de Apertura de la Economía, a precios corrientes - (Sobre la base de cifras millones de dólares)

Años	2008	2009	2010	2011	2012
Panamá	161,2	148,9	148,8	168,2	153,5

Fuente: CEPAL

La Inversión Extranjera Directa (IED) registró la cifra de USD 2,7 millones en 2011, lo que representa el 9,1% del PIB. Esto contribuye a equilibrar el déficit de la cuenta corriente, que registró USD 3,8 mil millones.

El déficit en cuenta corriente fue compensado también por la buena evolución de la cuenta de servicios (3.7 millones) y la cuenta de capital, lo que contribuyó a un superávit de USD 4,2 millones.

La gestión del sector público es prudente, registrando un déficit público del 2,3% del PIB en 2011, cifra que está por debajo del límite establecido por la Ley de Responsabilidad Fiscal, que es del 3%. Otro aspecto positivo de la política fiscal es el de reemplazar la deuda pública externa por la interna, reduciendo así la vulnerabilidad del sector público.

Este perfil de cambio va acompañado de esfuerzos para aumentar la liquidez en el mercado secundario y alentar la desconcentración de la deuda pública interna, estimulando un mayor desarrollo de los mercados internos de capital.

La paridad unitaria entre el dólar de EE.UU. y la moneda local, el balboa, aporta a corto plazo seguridad y liquidez para los inversores extranjeros en Panamá. Sin embargo, provoca una rigidez que en tiempos de crisis monetaria puede provocar turbulencias en los mercados financieros locales, que podrán ser transmitidas a otros sectores de la economía.

En el momento actual, en el que la economía panameña se desarrolla y el mercado financiero se establece como una importante y segura conexión con los mercados internacionales, en que las finanzas públicas se mantienen equilibradas y el Banco Central acumula significativas reservas en monedas fuertes, sería el momento adecuado para iniciar la fluctuación del balboa en relación a otras monedas. Esta separación, en este momento del ciclo económico, permitiría una mayor autonomía del Banco Central y el desarrollo de políticas monetarias activas de combate a la inflación, así como las de promoción del fomento.

Perspectivas de la economía panameña.

Para el bienio 2013/14, se espera que el crecimiento del PIB real sea en torno al 9% y, a medio plazo (dos o tres años), la tasa debería converger al 6 - 6,5%, debido a la finalización de la construcción de grandes obras. Dado el extraordinario crecimiento de Panamá, en los últimos años, sería aconsejable la administración fiscal conservadora para mitigar los riesgos de

recalentamiento de la economía y proporcionar reservas fiscales para hacer políticas contra cíclicas.

En este sentido, fue creado en 2012 un fondo soberano de inversión para encauzar el ahorro de los ingresos adicionales generados por la expansión del Canal de Panamá (cuyo inicio está previsto en 2015) que deberá reforzar la capacidad del país para resistir los embates económicos.

Nuevas oportunidades de inversión relacionadas con el desarrollo de infraestructuras y la expansión del Canal de Panamá, la reciente aprobación de los acuerdos de libre comercio con Estados Unidos, la Unión Europea y Canadá, así como un gran proyecto minero privado, sin duda ayudan a apoyar el crecimiento a medio plazo. El Gobierno también se preocupa de atraer a los turistas extranjeros y, por tanto, se está produciendo la una consolidación de un sector turístico y del comercio, lo que promueve grandes oportunidades para los pequeños y medianos empresarios. Por todo ello, las perspectivas de crecimiento económico de Panamá son prometedoras.

Estas oportunidades también conllevan desafíos. La pobreza y la desigualdad, aunque están disminuyendo, siguen siendo relativamente elevadas en comparación con países similares de la región. Con un desempleo históricamente bajo, hay escasez de mano de obra cualificada, y el desempleo juvenil es alto.

Para hacer frente a estos desafíos, sería necesario desarrollar el capital humano y mantener la flexibilidad del mercado laboral a fin de mejorar la productividad y la competitividad, así como el desarrollo de programas sociales inclusivos.

#### **IV. CONCLUSIÓN.**

La comparación entre las dos economías revela grandes contrastes.

La economía cubana convive, actualmente, con una limitada reserva de divisas en moneda fuerte y trabaja con una gestión compleja de la situación financiera

internacional para cumplir con sus compromisos en materia de balanza de pagos. Este factor, combinado con la baja productividad, hace que las metas previstas para el crecimiento del PIB en cinco años (4,5%) sean constantemente revisadas a la baja y se ubiquen en torno al 2,5% anual.

En su caso, la negación de la democracia a la sociedad, la falta de alternancia de gobiernos y la supresión de los partidos políticos, aprisionó bajo una única estructura dos fuerzas opuestas que, si mantenidas libremente, promueven cambios profundos en la sociedad: la estructura y el movimiento.

La estructura es el Estado. La otra fuerza, el movimiento, está representada por las fuerzas políticas que promueven la alternancia de gobiernos y partidos. Al intentar fundir estos dos elementos en uno solo, se limitan brutalmente las soluciones encontradas para la sociedad.

Las dos fuerzas son igual de poderosas, pero tienen características distintas. El movimiento opera con espontaneidad, impulsividad y una fuerte capacidad de transformación – que, mirado desde una perspectiva histórica, es de corta duración. Sin embargo las propiedades de la estructura son: la inercia, la resistencia y una sorprendente y casi instintiva capacidad de supervivencia. Una estructura es, de cierto modo, más fácil de ser creada e incomparablemente más difícil de destruir.

La democracia tiene, implícitamente, una inteligencia de largo plazo que fomenta la resiliencia de la sociedad. Esta virtud contrasta con los arreglos de corto alcance que hacen a que las dictaduras pervivan.

A diferencia de la economía cubana, la economía panameña crece sólidamente en los últimos años con tasas medias de 8,5% por año, conviviendo con la alternancia de gobierno y de partidos que, a través de sus movimientos, reforman la estructura del Estado para que sea posible la continua mejora de la calidad de vida de los panameños a largo plazo.

## **BIBLIOGRAFÍA**

BANCO DE DADOS DO FMI

[HTTP://WWW.IMF.ORG/EXTERNAL/SPANISH/PUBS/FT/SURVEY/SO/2013/CAR032713AS.HTM](http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/survey/so/2013/car032713as.htm)

ACCESO EN SEPTIEMBRE DE 2013.

PANAMA ECONOMY INSIGHT, S.A.

[HTTP://PANAMAECONOMYINSIGHT.COM.PA/ECONOMIA.HTML](http://panamaeconomyinsight.com.pa/economia.html)

ACCESO EN AGOSTO DE 2013.

## **OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (ONE) – CUBA**

[HTTP://WWW.ONEI.CU/ANUARIODEMOGRAFICO2012.HTM](http://www.onei.cu/anuariodemografico2012.htm)

ACCESO EN SEPTIEMBRE DE 2013.

CEPAL

[HTTP://WWW.ECLAC.CL/](http://www.eclac.cl/)

ACCESO EN AGOSTO Y SEPTIEMBRE DE 2013

INFORME MACROECONÓMICO CEPAL 2011-2012 / CUBA

[HTTP://WWW.CEPAL.ORG/PUBLICACIONES/SEARCH\\_GOOGLE.ASP?Q=INFORME+MACROECON%C3%B3MICO+%E2%96%AA+2011-2012](http://www.cepal.org/publicaciones/search_google.asp?q=informe+macroecon%C3%B3mico+%E2%96%AA+2011-2012)

INFORME MACROECONÓMICO CEPAL 2011-2012 / PANAMÁ

[HTTP://WWW.CEPAL.ORG/PUBLICACIONES/SEARCH\\_GOOGLE.ASP?Q=INFORME+MACROECON%C3%B3MICO+%E2%96%AA+JUNIO+2012](http://www.cepal.org/publicaciones/search_google.asp?q=informe+macroecon%C3%B3mico+%E2%96%AA+junio+2012)

CIVICO, JUAN C. PALACIOS; DETERMINANTES Y RESTRICCIONES ESTRUCTURALES DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN CUBA, REVISTA CEPAL 110, AGOSTO 2013, SANTIAGO, CHILE.

PANAMÁ - ZONA LIBRE DE COLÓN.

[HTTP://WWW.ZOLICOL.GOB.PA/INDEX.PHP](http://www.zolicol.gob.pa/index.php)

ACCESO EN AGOSTO Y SEPTIEMBRE DE 2013

REPÚBLICA DE PANAMÁ – MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

AVANCE ECONÓMICO – AGOSTO 2013

[HTTP://WWW.MEF.GOB.PA/ES/INFORMES/DOCUMENTS/AVANCE%20ECONOMICO%20-%20AGOSTO%202013.PDF](http://www.mef.gob.pa/es/informes/documents/avance%20economico%20-%20agosto%202013.pdf)

FECHA DE PUBLICACIÓN: 23 DE ABRIL DE 2013

SCHINELLER; LISA M.: CRECIMIENTO DE AMÉRICA LATINA DEBERÍA REPUNTAR EN 2013-2014, PERO SE MANTENDRÁ POR DEBAJO DE LOS NIVELES PREVIOS A LA RECESIÓN; STANDARD & POOR'S FINANCIAL SERVICES; FECHA DE PUBLICACIÓN: 23 DE ABRIL DE 2013, NUEVA YORK.

[HTTPS://RATINGS.STANDARDANDPOORS.COM/SEARCH#PANAM%C3%A1?TYPE=ALL](https://ratings.standardandpoors.com/search#panam%C3%A1?type=all)

### **Colección de Papeles de discusión del IELAT:**

- No. 1 (Noviembre 2011): Iris María Vega Cantero. "Aproximación al estudio jurídico de la problemática de los menores extranjeros no acompañados. Especial referencia al tratamiento en Cataluña"
- No. 2 (Diciembre 2011): Juan Antonio Sánchez Hernández. "La autorización inicial de residencia temporal y trabajo"
- No. 3 (Diciembre 2011): María Eugenia Claps Arenas y Pedro Pérez Herrero (Coords.) "Fiscalidad, medio ambiente y cohesión social en el pensamiento liberal atlántico (siglo XIX). Análisis de casos"
- No. 4 (Octubre 2012): Teresa Aurora Gómez Porras. "Cánones eólicos en España: su regulación jurídica y conformidad al derecho español"
- No. 5 (Octubre de 2012): Francisco Javier Garcia-Gil Arenas. "Temporalidad en la contratación laboral y su impacto en la tasa de desempleo"
- No. 6 (Noviembre de 2012): José Antonio García Díaz. "La libertad religiosa en la negociación colectiva: el descanso semanal, festividades religiosas, permisos y licencias"
- No. 7 (Junio de 2013): Cristian Huete Calcerrada. "La segregación. Régimen mercantil de la modificación estructural y desarrollos recientes"
- No. 8 (Octubre 2013): Iván González Sarro. "Impactos de la «década perdida» en América Latina ¿Una lección para los países periféricos de la Unión Europea? Reexaminando el modelo «neoliberal»"
- No. 9 (Noviembre 2013): Renaldo A. Gonsalves. "Cuba y Panamá: La reciente evolución económica"



---

Todas las publicaciones están disponibles en la página Web del Instituto: [www.ielat.es](http://www.ielat.es)

© Instituto de Estudios Latinoamericanos (IELAT)

Los papeles de discusión son un espacio de debate para investigadores que deseen exponer los resultados de sus trabajos académicos conectados con las líneas de investigación prioritarias del IELAT. Cada uno de ellos ha sido seleccionado y editado por el IELAT tras ser aprobado por la Comisión Académica correspondiente.

Desde el IELAT animamos a que estos documentos se utilicen y distribuyan con fines académicos indicando siempre la fuente. La información e interpretación contenida en los documentos son de exclusiva responsabilidad del autor y no necesariamente reflejan las opiniones del IELAT.

---

Instituto de Estudios Latinoamericanos  
Colegio de Trinitarios  
C/Trinidad 1 – 28801  
Alcalá de Henares (Madrid)  
España  
34 – 91 885 2579  
[ielat@uah.es](mailto:ielat@uah.es)  
[www.ielat.es](http://www.ielat.es)

P.V.P.: 20 €

Con la colaboración de:

